

新时代区域协调发展新格局的战略选择

Regional Coordinated development
Strategy in the New Era



刘耀彬 郑维伟

目录

CONTENTS

1

背景及意义

2

公平与效率：理论内涵
与时代导向

3

新中国成立以来中国区域
协调发展演变的逻辑
主线

4

构建新时代协调区域发
展新格局的战略目标

5

构建新时代协调区域发
展新格局的战略选择

01

背景及意义

理论内涵与时代导向

逻辑主线

战略目标

战略选择

1. 区域协调发展新格局

背景与意义

区域经济是国民经济的基础，是实现国家战略与奋斗目标的重要支撑。

二十大报告强调“促进区域协调发展”成为加快构建新发展格局、着力推动高质量发展重要方面之一。



- 中国经济经过40多年的快速发展，取得了举世瞩目的成就，但一些深层次的矛盾和问题也开始呈现出来。
- 比方说不同地区之间不平衡、不充分发展的矛盾，城乡间差距问题展现出来。
- 面对发展过程中出现的问题，我们要正视，并且通过结构优化的方式来解决。

01

发展进程

背景及意义

理论内涵与时代导向

逻辑主线

战略目标

战略选择

2020年5月14日

“深化供给侧结构性改革，充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力，**构建国内国际双循环相互促进的新发展格局**”。

2021年3月

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》提出，**加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局**。

2021年12月8日至10日

中央经济工作会议总结2021年经济工作、分析当前经济形势和部署2022年经济工作的基础上，总结提炼出了“**1+3+4+5+7**”的**重要判断和认识**。

2022年10月16日至20日

二十大报告指出，促进区域协调发展，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，**构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系**。

02

背景及意义

公平与效率：理论内涵与时代导向

逻辑主线

战略目标

战略选择

2. 公平与效率的理论内涵与时代导向

经济学	社会学
<p>“公平”：</p> <ul style="list-style-type: none">在市场经济中体现商品等价交换原则的经济公平在机会和规则公平前提下每个人具有平等竞争的机会和权利	<ul style="list-style-type: none">儒家“等级—公平观”人生来自由平等的天赋平等观法律面前人人平等的法权平等观总体体现社会价值分配法则的社会公平
<p>“效率”：</p> <ul style="list-style-type: none">经济学含义，在市场经济下，资源的有效使用与有效配置，如劳动、土地、资本等生产要素配置效率	<ul style="list-style-type: none">整个社会资源能否得到合理配置、有效利用社会财富能否得到最大限度增加

02

背景及意义

公平与效率：理论内涵与时代导向

逻辑主线

战略目标

战略选择

公平与效率的辩证关系

为了效率就要牺牲某些平等，
为了平等就要牺牲某些效率。

——Okun A.M. (1975)
《平等与效率》



02

公平与效率的政治逻辑

背景及意义

公平与效率：理论内涵与时代导向

逻辑主线

战略目标

战略选择

公平	效率
<p>“公平”目标出发： 有利于社会稳定和长治久安</p>	<p>“效率”目标出发： 有利于社会财富日益增长</p>
<p>片面强调公平而忽视效率： 往往只能实现低水平的均衡，不利于区域整体高质量可持续发展目标的实现</p>	<p>片面强调效率，忽视公平和协调发展： 导致区域间发展水平和差距的持续拉大，进一步加剧区域发展不平衡不充分状况</p>
<p>注重区域间发展公平性的现实反映： 可能会因为对中西部地区的政策照顾影响整体经济效益</p>	<p>重视区域发展效率的现实反映： 优先采取向东部沿海地区倾斜的区域政策，将不利于中国区域间经济平衡发展 导致区域间权益和利益不均等</p>

02

背景及意义

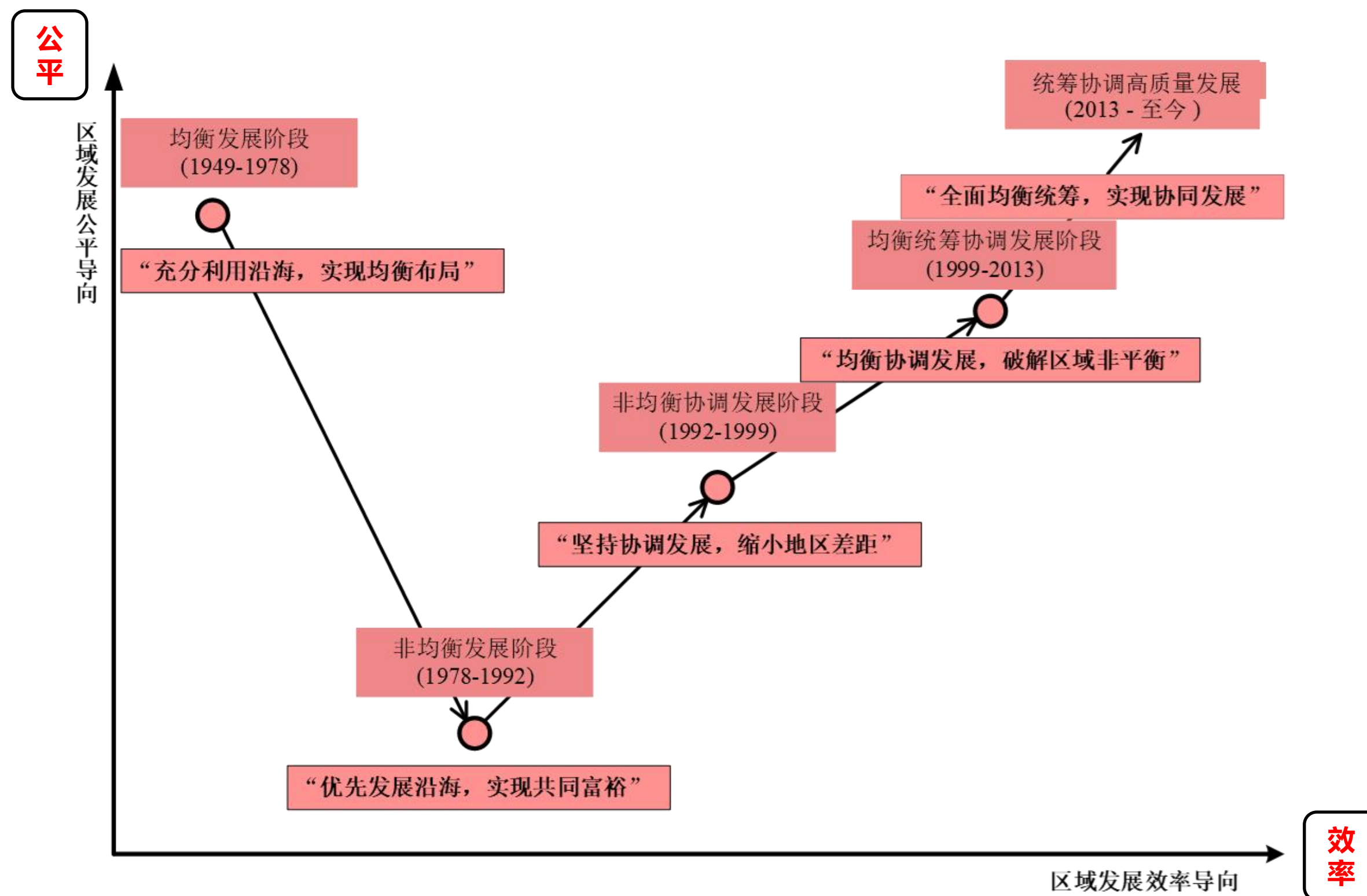
公平与效率：理论内涵与时代导向

逻辑主线

战略目标

战略选择

新中国成立以来中国区域发展战略演变的“公平”与“效率”权衡理论逻辑



03

背景及意义

理论内涵与时代导向

中国区域协调发展演变逻辑主线

战略目标

战略选择

3. 新中国成立以来 中国区域协调发展演变的逻辑主线

- 1 均衡发展阶段（1949-1978）
- 2 非均衡发展阶段（1978-1992）
- 3 非均衡协调发展阶段（1992-1999）
- 4 均衡统筹协调发展阶段（1999-2013）
- 5 统筹协调高质量发展阶段（2013至今）

03

背景及意义

理论内涵与时代导向

中国区域协调发展演变逻辑主线

战略目标

战略选择

中国区域协调发展演变逻辑主线

均衡发展阶段 (1949-1978)

- 政策导向：**注重公平**
- 指导思想：区域均衡布局；工业平衡发展
- 特征：**充分利用沿海，实现均衡布局**
- 区域发展政策：“大三线”“小三线”建设

非均衡发展阶段 (1978-1992)

- 政策导向：**注重效率**
- 指导思想：“两步走”区域发展战略：东部沿海地区通过“率先开放、率先改革”，取得“率先发展”理想效果，辐射带动中西部区域发展。
- 特征：**优先发展沿海，实现共同富裕**
- 区域发展政策：东部外向型经济区域优先发展；中部经济区域承东启西与互补合作发展；西部资源型经济区域以开发资源为主

非均衡协调发展阶段 (1992-1999)

- 政策导向：**公平与效率兼顾**
- 指导思想：对外开放战略由沿海逐步向内陆推进
- 特征：**坚持协调发展，缩小地区差距**
- 区域发展政策：对外开放向内陆区域推进“区域突破”发展

03

背景及意义

理论内涵与时代导向

中国区域协调发展演变逻辑主线

战略目标

战略选择

均衡统筹协调
发展阶段
(1999-2013)

- 政策导向：**注重公平为重心，兼顾效率**
- 指导思想：统筹区域发展
- 特征：**均衡协调发展；破解区域非平衡**
- 区域发展政策：推进西部大开发；振兴东北地区等老工业基地；促进中部地区崛起；鼓励东部地区率先发展

统筹协调高质量
发展阶段
(2013至今)

- 政策导向：**公平与效率兼顾导向下统筹协调高质量发展**
- 指导思想：“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，以协调发展解决不平衡问题
- 特征：**全面均衡统筹，实现高质量发展**
- 具体举措：
 - “加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”
 - “优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化”
 - 一带一路、长江经济带、长三角城市群、京津冀城市群、粤港澳大湾区、成渝城市群、黄河经济带

03

背景及意义

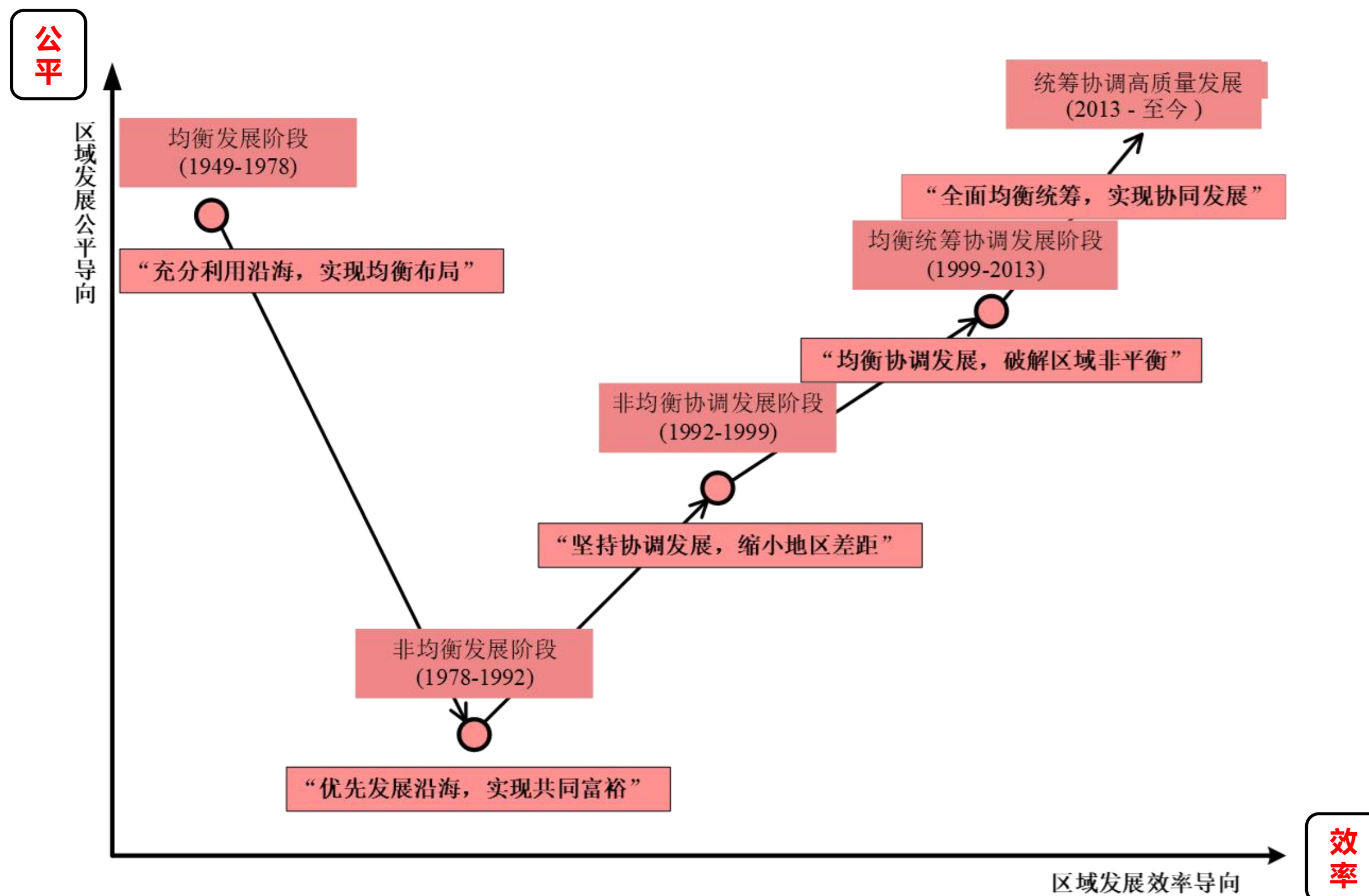
理论内涵与时代导向

中国区域协调发展演变逻辑主线

战略目标

战略选择

新中国成立以来中国区域协调发展的“公平”与“效率”历史实践



中国区域协调发展战略演进整体围绕“公平”与“效率”两个维度展开

04

背景及意义

理论内涵与时代导向

演变逻辑主线

构建新时代协调区域发展新格局的战略目标

战略选择

遵循区域经济理论内在逻辑的现实要求

- 新时代构建区域协调发展新格局，必须**遵循区域经济理论的内在逻辑**
- 区域发展过程中，**公平与效率的统一是一个长期动态调整的过程**
- 不同阶段需根据当时区域发展现状以及未来发展目标等进行有侧重的取舍

东中西部区域发展

- 从中国现实情况来看，东中西部**区域发展不平衡、不协调**的问题依然突出
- 由东向西整体发展水平递减的阶梯状特征依然明显，**传统区域治理方式日益失效**

公平与效率

相较传统区域非均衡发展下单一追求效率原则，在追求区域均衡协调高质量发展阶段，需要**秉持公平与效率并重的现实逻辑导向**，牢牢把握“**公平与效率兼顾，实现高质量协调发展**”的基本原则

构建现代化经济体系

- 伴随中国改革开放逐步进入“深水区”和“攻坚期”，急需着力于**提高经济质量，构建现代化经济体系**
- 破解当前面临的**世界经济复苏乏力、国外贸易保护升温**等外部环境难题

公平与效率

破除区域发展不平衡不充分现状，更加需要**处理好公平与效率的辩证关系**，通过发挥“**公平与效率兼顾**”的合力作用，促进区域均衡协调高质量发展，推动构建新时代区域协调发展新格局

04

背景及意义

理论内涵与时代导向

演变逻辑主线

构建新时代协调区域发展新格局的战略目标

战略选择

坚持新发展理念与营造良好国际国内大环境

全面贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念

- 明确创新作为引领发展的第一动力，必须摆在国家发展全局的核心位置的重要性
- 强调着眼于全局的系统观，统筹区域、城乡协调发展
- 坚持绿色发展，创建生态文明高地，实现中华民族永续发展
- 走“引进来”与“走出去”同时并举的对外开放道路
- 倡导共享发展，朝着共同富裕方向稳步前进

04

背景及意义

理论内涵与时代导向

演变逻辑主线

构建新时代协调区域发展
新格局的战略目标

战略选择

坚持新发展理念与营造良好国际国内大环境

加快形成“**稳健**、**开放**、**活力**、**公平**”的国际国内大环境

- **保持稳健**地推进未来经济工作
- 坚定支持多边主义，**深化开放**
- **激发国际贸易和国内市场经济发展活力**
- **倡导公平**，兜住兜牢民生底线，实现共同富裕

05

背景及意义

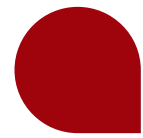
理论内涵与时代导向

演变逻辑主线

战略目标

构建新时代协调区域发展新格局的战略选择

5. 构建新时代协调区域发展新格局的战略选择



(1) 推动共建“一带一路”，形成陆海内外联动全面开放新格局

“新丝绸之路经济带”：

- 打造**东部地区对外开放高地**
- **中部崛起**
- **西部新战略“前线”**

“21世纪海上丝绸之路”：

- 加强海洋资源开放利用，**建设海洋强国**
- 扩大开放、引领“**包容性全球化**”发展

- 推进“一带一路”建设，中欧班列、西部陆海新通道、自由贸易试验区
- 积极参与联合国、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家等区域合作机制，加强同成员间经济技术合作，推动区域贸易投资自由化，实现互利共赢
- 优化区域开放布局、加大西部开放力度，内陆成为对外开放前沿阵地，减少地理因素限制

一带一路经济走廊及其途经城市分布地势图



05

背景及意义

理论内涵与时代导向

演变逻辑主线

战略目标

构建新时代协调区域发展新格局的战略选择

(2) 积极推行环、带状区域发展新模式，打造东西双向互济区域协调发展新格局

《京津冀协同发展规划纲要》（2015年3月）

京津冀交通一体化、生态环境保护、推进产业结构调整 and 转移升级，疏解北京非首都功能

《长江经济带发展规划纲要》（2016年9月）

确立“一轴、两翼、三极、多点”区域发展新格局，打造长江经济带三大增长极；发挥三大中心城市辐射带动作用，加强次级城市互动联系，带动整体区域经济发展

《粤港澳大湾区发展规划纲要》（2019年2月）

以香港、澳门、广州和深圳四大中心城市为区域发展核心引擎，推动粤港澳深化合作加快培育区域发展新动能，打造区域高质量发展典范和现代化、国际化样板

《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》（2019年5月）：

紧扣“一体化”和“高质量”发展两个关键点，形成高质量发展区域集群树立“一体化”和“一盘棋”意识，发挥对中西部地区的辐射带动作用促进整个长江经济带和华东地区经济发展，践行区域发展公平理念

《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》（2021年10月）：

生态环境保护和高质量发展两大战略目标

05

(3) 建立健全城乡融合发展机制，推进建设更高水平的新型城镇化

背景及意义

理论内涵与时代导向

演变逻辑主线

战略目标

构建新时代协调区域发展新格局的战略选择

2018年9月

《乡村振兴战略规划（2018 - 2022年）》：

统筹城乡发展，坚持乡村振兴和新型城镇化**双轮驱动**

2019年5月

《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》：

- 确立**统筹城乡发展、推进新型城镇化**的主要目标
- 重塑新型城乡关系，走**城乡融合发展**之路
- **促进乡村振兴**和农业农村现代化建设

2020年10月

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》：

- **健全城乡融合发展机制**，推动城乡要素平等交换、双向流动
- **增强农业农村发展活力**

2022年10月

党的二十大：

坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动

05

背景及意义

理论内涵与时代导向

演变逻辑主线

战略目标

构建新时代协调区域发展
新格局的战略选择

(4) 实施乡村振兴战略，坚定不移兜住兜牢民生底线



党的十九大（2017年10月）：

- “**三农**”问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终将其作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略

《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》
（2018年1月）：

- 按照党的十九大相关战略安排，**实施乡村振兴战略**

习近平总书记在渝主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会（2019年4月）：

- 明确如期全面打赢脱贫攻坚战、**全面建成小康社会**任务

- 继续以**乡村振兴战略**和“**后扶贫时代**”的**贫困治理**为指引，加强对老少边穷地区的持续“反返贫”工作
- 致力于改善农村地区的基本医疗、教育、养老和社会保障等公共服务
- 进一步利用新兴技术积极推进新乡村建设，建立完善现代化农业体系，大力推进**农村产业融合发展**，着力培育农业农村新产品、新业态、新模式和新经济

05

背景及意义

理论内涵与时代导向

演变逻辑主线

战略目标

构建新时代协调区域发展新格局的战略选择

(5) 聚焦生态文明，积极建设“美丽中国”，实现碳达峰碳中和



党的十八大（2012年11月）：

- “**生态文明建设**”正式纳入中国特色社会主义建设“五位一体”总体布局
- 首次将“**美丽中国**”作为执政理念

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》（2015年10月）：

- 首次将“**美丽中国**”纳入五年规划
- 首次提出**创新、协调、绿色、开放、共享**发展理念
- 将“**绿色发展**”放到关系中国发展全局的重要高度

《生态文明建设目标评价考核办法》（2016年12月）：

- 确立“**加快绿色发展，推进生态文明建设，规范生态文明建设**”目标

党的十九大（2017年10月）：

- 建成**富强民主文明和谐美丽**的社会主义现代化强国
- “**坚持人与自然和谐共生**”纳入新时代坚持发展中国特色社会主义基本方略
- 强调“**建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计**”
- 正式将“**绿水青山就是金山银山**”重要理论写入党章

党的二十大（2022年10月）：

- **坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理**
- **全方位、全地域、全过程加强生态环境保护**
- 生态文明制度体系更加健全

05

背景及意义

理论内涵与时代导向

演变逻辑主线

战略目标

构建新时代协调区域发展新格局的战略选择

（6）实施创新驱动发展战略，着力培育新动能，塑造区域发展新优势

党的十八大（2012年11月）：

- 强调“**科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑**，必须摆在国家发展全局的核心位置”
- 坚持走中国特色自主创新道路、实施创新驱动发展战略

《关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》（2015年3月）：

- **加快实施创新驱动发展战略**提供指导

《国家创新驱动发展战略纲要》（2016年5月）：

- 把创新驱动发展作为国家的优先战略，以科技创新为核心带动全面创新，**积极推进创新型国家建设**

党的二十大（2022年10月）：

- 加快实施创新驱动发展战略，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，**加快实现高水平科技自立自强**



参考文献

Bibliography

- [1] 刘耀彬, 陈文华. 中国特色社会主义政治经济学的区域发展观:产生、发展与展望[J]. 江西财经大学学报, 2017(1):3-11.
- [2] 刘耀彬, 彭峰. 中国特色社会主义区域协调发展战略的形成逻辑与时代特征[J]. 安徽大学学报(哲学社会科学版), 2019,43(2):141-147.
- [3] 徐丽, 章茂龙. 简述我国区域经济发展的理论与实践[J]. 学习与实践, 2001(4):16-17.
- [4] 毛泽东. 毛泽东文集(第7卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1999: 26.
- [5] 何金玲. 中国区域经济发展的理论与实践[J]. 工业技术经济, 2007,26(2):10-11.
- [6] 王傲兰. 我国区域经济发展的实践与理论[J]. 宏观经济研究, 2003(3):29-31.
- [7] 陈秀山, 杨艳. 区域协调发展:回顾与展望[J]. 西南民族大学学报(人文社科版), 2010,31(1):70-74.
- [8] 逯进, 陈阳. 中国区域经济发展30年[J]. 东方论坛, 2012(3):115-121.
- [9] 张存刚, 王传智. 习近平新区域发展观的时代性、传承性与创新性[J]. 西北民族大学学报(哲学社会科学版), 2020(6):101-109.
- [10] OKUN A. M. Equality and Efficiency: The Big Tradeoff[M]. Washington: Brookings Institution Press, 1975.
- [11] 程必定. 效率、公平与区域协调发展[J]. 财经科学, 2007(5):55-61.
- [12] 朱珍, 郑云峰. 构建新发展格局的政治经济学逻辑[J]. 经济问题, 2021(3):1-8.
- [13] 杨小军. 从我国区域经济发展战略演进看公平与效率目标的选择[J]. 江西社会科学, 2008(2):77-81.
- [14] 李世华. 从效率与公平统一的角度优选区域发展战略[J]. 改革, 1990(6):37-41.
- [15] 刘秉镰, 边杨, 周密, 等. 中国区域经济发展70年回顾及未来展望[J]. 中国工业经济, 2019(9):24-41.
- [16] 苗峻玮, 冯华. 区域高质量发展评价体系的构建与测度[J]. 经济问题, 2020(11):111-118.
- [17] 孙久文, 蒋治. “十四五”时期中国区域经济发展格局展望[J]. 中共中央党校(国家行政学院)学报, 2021,25(2):77-87.
- [18] 魏后凯, 年猛, 李玢. “十四五”时期中国区域发展战略与政策[J]. 中国工业经济, 2020(5):5-22.
- [19] 邓仲良, 张可云. “十四五”时期中国区域发展格局变化趋势及政策展望[J]. 中共中央党校(国家行政学院)学报, 2021,25(2):66-76.
- [20] 王曙光, 王丹莉. 新中国70年区域经济发展战略变革与新时代系统动态均衡格局[J]. 经济体制改革, 2019(4):5-10.
- [21] 李兰冰, 刘秉镰. “十四五”时期中国区域经济发展的重大问题展望[J]. 管理世界, 2020,36(5):36-51.
- [22] 彭峰, 刘耀彬. 内源性绿色减贫的治理逻辑与实现路径[J]. 学术论坛, 2020,43(5):93-99.



感谢观看

Thanks for Watching

刘耀彬 郑维伟