



南昌大学经济管理学院  
School of Economics & Management, Nanchang University



重庆大学  
经济与工商管理学院  
Economics and Business Administration

# 公平与效率：中国区域政策的 演进与新时代选择

郑维伟

南昌大学经济管理学院

重庆大学经济与工商管理学院

二〇一九年六月

# ○、背景与意义：研究背景与问题提出

# (一) 为什么研究中国区域政策演进?

## 历史维度

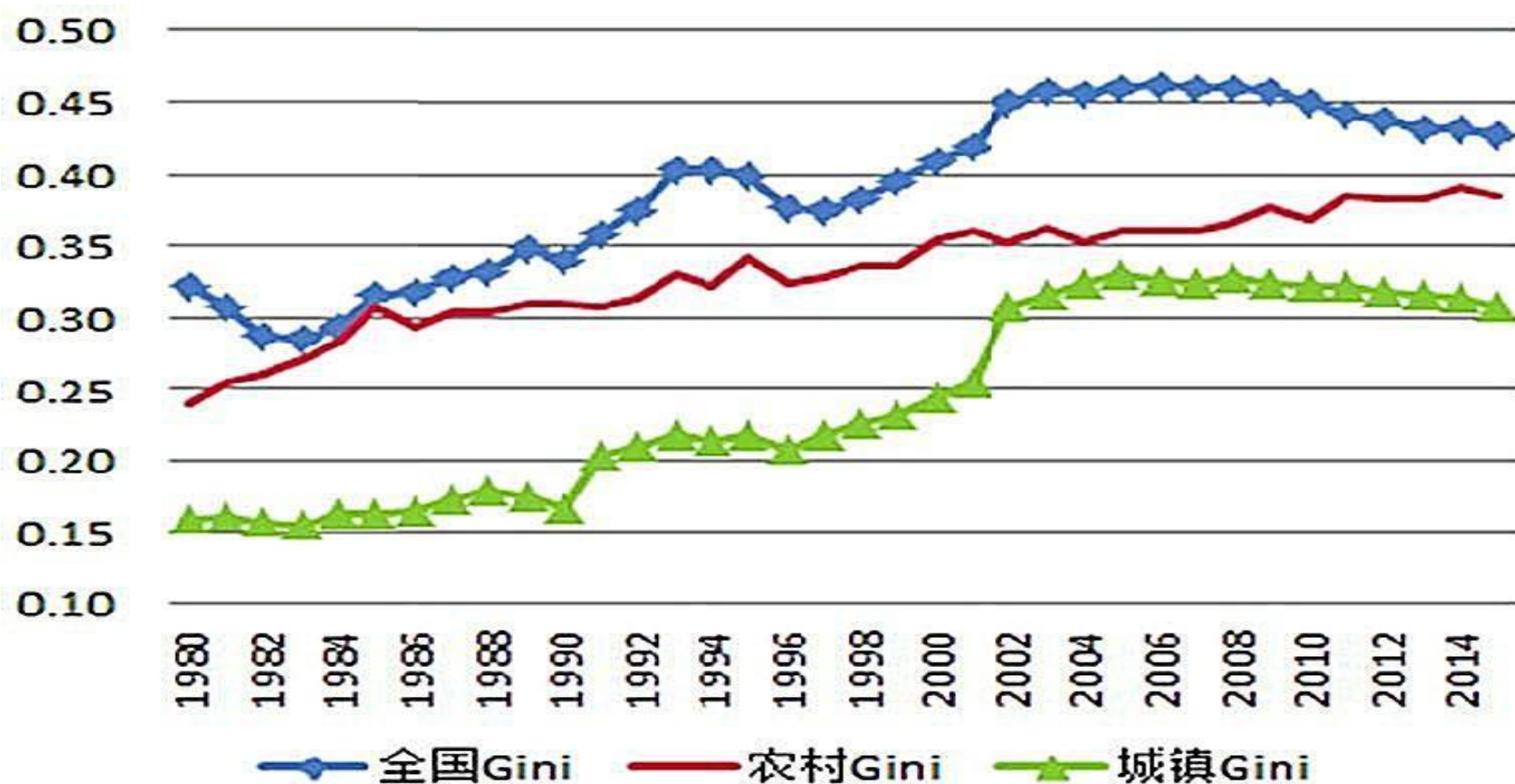
- ①自改革开放以来，中国区域政策整体演进过程中，不同阶段我国区域发展战略取得的政策效果具有明显**阶段性特征**；
- ②对中国历史区域政策演变规律探讨，总结实施过程中的优势与不足，为新时期区域政策实施**提供借鉴**，推进新时代中国区域均衡协调发展。

## 现实要求

- ①新时代中国改革进入攻坚期、深水区，区域发展不平衡不充分问题日益突显，实现区域均衡协调发展是**关键突破口**；
- ②把握中国**区域政策演进方向**及**新时代选择**，“加快形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域协调发展新机制，促进区域协调发展”。

## (二) 为什么从“公平”与“效率”角度看区域政策演进?

### (1) 从基尼系数变化曲线看“公平”与“效率”演进



图片来源：国家发改委社会发展研究所课题组，常兴华，李伟. 主报告：“十三五”时期收入分配格局的变化及其对经济社会的影响

## (二) 为什么从“公平”与“效率”角度看区域政策演进?

### (2) 从区域发展战略实践看“公平”与“效率”演进

改革开放初期，为加快国民经济发展，实现**效率导向**下“**优先发展沿海，实现共同富裕**”政策。(逐步兼顾公平)

20世纪末以来，为加快区均衡发展**和共同富裕**，向西部等较滞后区域实行政策倾斜，同时**鼓励东部率先发展**。



# 问题提出

- 如何界定区域发展过程中“公平”与“效率”的理论内涵及时代导向？
- 我国不同时期区域发展政策的历史特征及“公平”与“效率”内在逻辑关系怎样？
- 新时代我国区域政策“公平”与“效率”实践体现？

# 目 录



## 公平与效率：理论内涵与时代导向



## 中国区域政策演进中的公平与效率分析



## 新时代中国区域政策的公平与效率实践

# 一、公平与效率：理论内涵与时代导向



# (一) 社会学（伦理学）角度下的公平与效率内涵

## 社会价值分配法则的社会公平



## 资源合理配置 & 社会财富增加

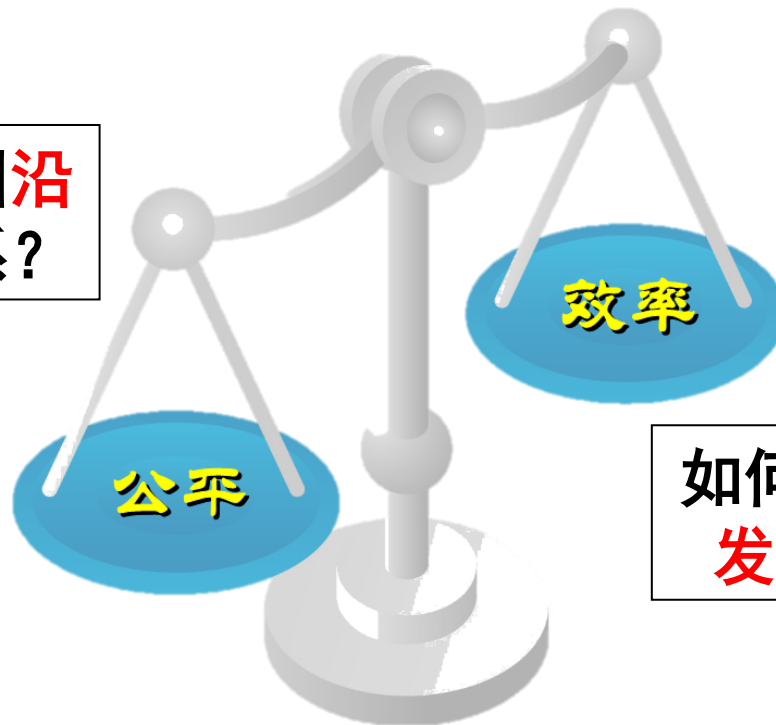


## (二) 传统思想下公平与效率的辩证关系

“为了效率就要牺牲某些平等, 并且为了平等就要牺牲某些效率。”

—— Okun A. M. (1975) 《平等与效率》

如何处理好我国**沿海与内地**间关系?



如何处理好**发达与不发达**区域间关系?

### (三) 区域发展政策中公平与效率逻辑关系

- ①过度**重视效率**，如向东部沿海地区优先发展，不利于区域间均衡发展，**违背“公平”**目标；
- ②更加**注重公平**，对中西部地区采取政策倾斜性，将影响整体经济效益，**违背“效率”**要求。



从**效率**目标出发有利于**社会财富日益增长**

从**公平**目标出发有利于**社会稳定长治久安**

**既相互矛盾又相互统一，并且可以正相关运行。**

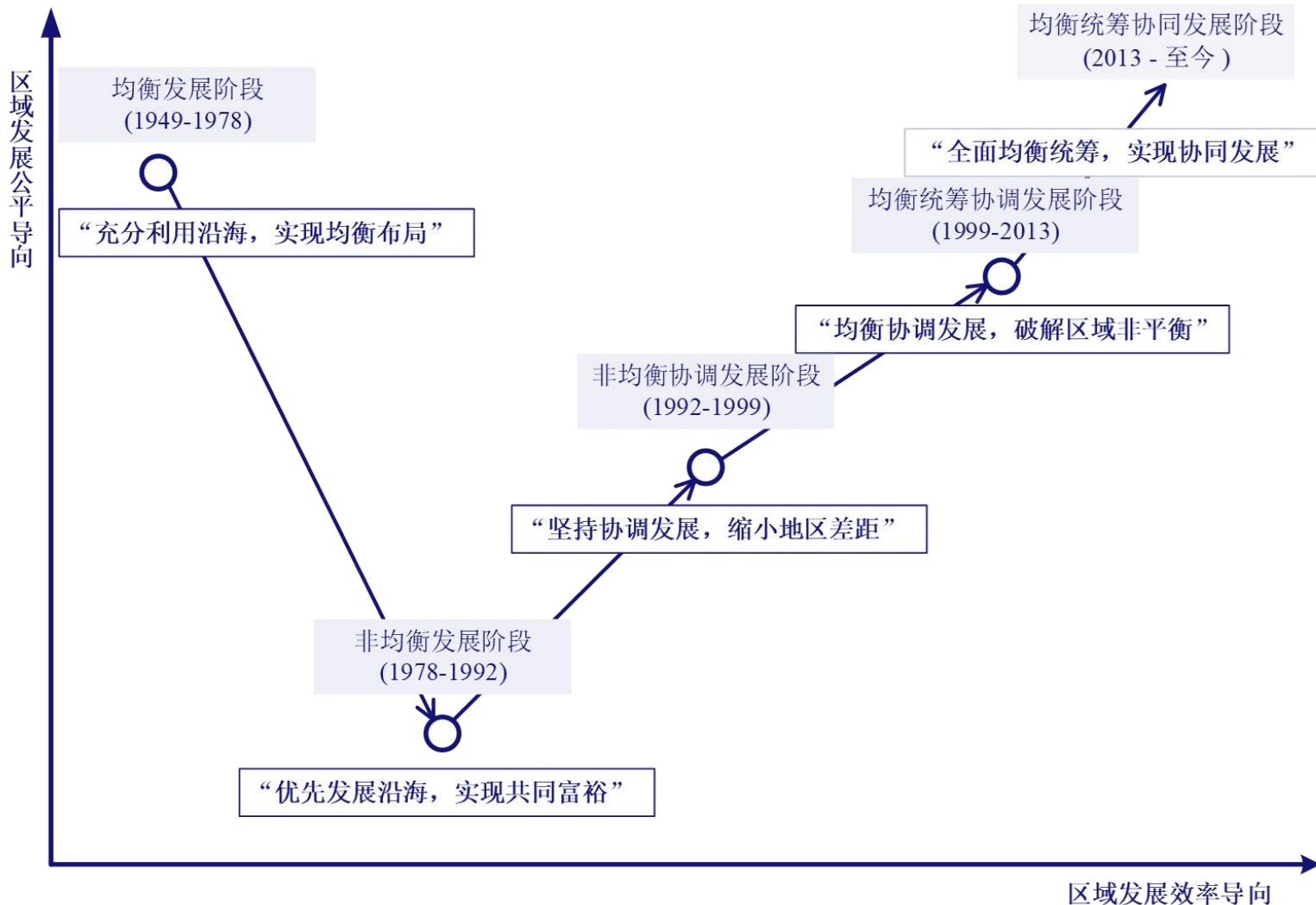
## 二、中国区域政策演进中的公平与效率分析

# (一) 中国区域发展“公平”与“效率”政策实践 (新时期前)

时间	中国主要区域发展政策	特征	公平or效率
1949-1978年	“大三线”、“小三线”建设	“充分利用沿海，实现均衡布局”	注重公平
1978-1992年	东部外向型经济区域优先发展 中部经济区域承东启西与互补合作发展 西部资源型经济区域以开发资源为主	“优先发展沿海，实现共同富裕”	注重效率
1992-1999年	对外开放向内陆区域推进 “区域突破”发展模式	“坚持协调发展，缩小地区差距”	公平与效率兼顾
1999年以后	西部大开发 振兴东北老工业基地 促进中部崛起 鼓励东部率先发展	“均衡协调发展，破解区域非平衡”	注重公平为重心、兼顾效率为导向

自新中国成立以来，我国区域政策历史演进可以看作整体围绕“公平”与“效率”两个维度展开。

## (二) 中国区域发展战略“公平”与“效率”逻辑关系演进



# 三、新时代中国区域政策的公平与效率实践



## (二) 推进“一带一路”建设，形成陆海内外联动发展格局



拓展深化区域发展机制，引发生产要素在区域间重新整合，在促进**内陆与沿线国家协调发展**、互利共赢的同时，促使我国内陆地区成为对外开放前沿阵地，最大程度减少地理因素限制，最终促进**东西部地区的均衡协调发展**。



### (三) 推进京津冀协同创新发展，发挥多元牵引作用



优化区域间经济和空间结构，提供**地区间分工与合作**和**均衡协同发展**样板示范；突出区域间交通基础设施、生态环境保护 and 产业配套协作等重点领域合作，引导**落后区域经济高质量发展**，最终发挥区域发展**公平与效率兼顾多元牵引作用**。

## (四) 打造长江经济带“黄金水道”，强化战略依托优势



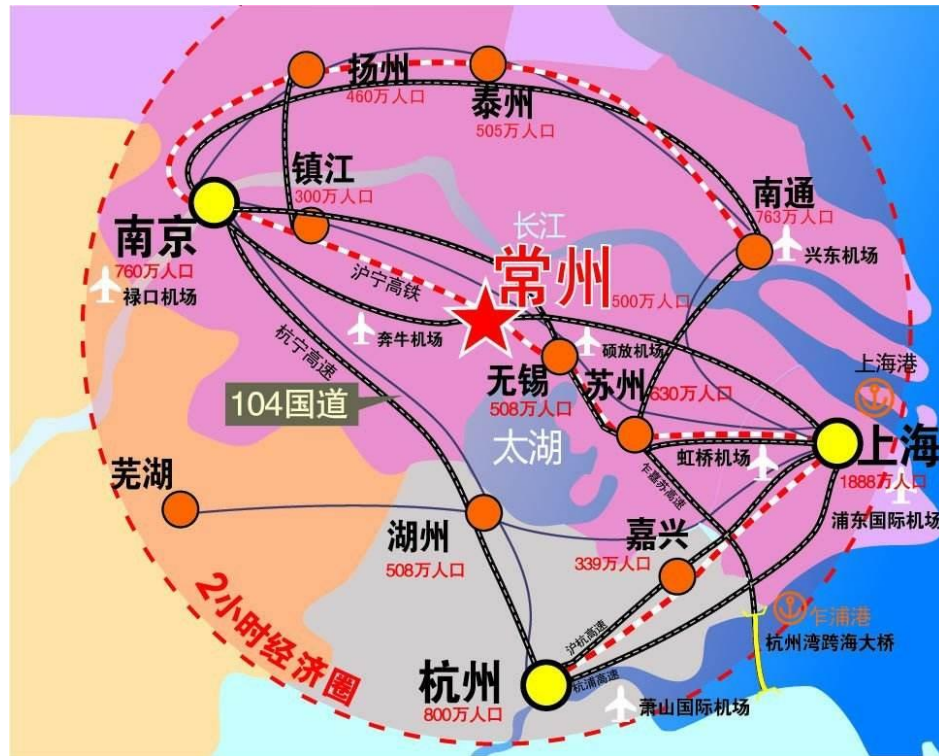
优化沿江产业结构、提升开放型经济水平，统筹沿海、沿江、沿边和内陆区域发展要求，注重全面提高长江经济带区域发展质量和效率；深化向东、向西区域开放，突破区域间行政区划壁垒，推进区域一体化，突显区域发展公平观。

## (五) 推进粤港澳大湾区建设，激发样板示范效应



深化内地和港澳交流合作、提升我国区域发展效率和竞争力政策优势；拓展对外开放广度、深度，提高开放型经济水平，实现区域间均衡协同发展。

## (六) 推动长三角区域一体化，开拓深度融合新型发展道路



建设现代化经济体系并强化创新驱动作用，发挥出效率导向下的**经济增长极**示范效应；树立区域发展“**一盘棋**”意识，发挥对中西部**辐射带动作用**，强调**区域发展公平**，成为我国**区域均衡协同**和**高质量发展**的主力军。

谢谢大家！